



Előterjesztés

3/1

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat
Képviselő-testülete számára

Előterjesztő: Dr. Kocsis Máté polgármester

A képviselő-testületi ülés időpontja: 2013. április 03.

..... sz. napirend

Tárgy: Beszámoló a rendkívüli téli időjárási viszonyok során jelentkező feladatok ellátásáról és javaslat a lakosságvédelmi intézkedést igénylő önkormányzati feladatok hatékonyabb ellátására

A napirendet nyílt ülésen kell tárgyalni, a döntés elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG (NÉV, SZIGNÓ): VAGYONGAZDÁLKODÁSI ÉS ÜZEMELTETÉSI ÜGYOSZTÁLY, LÉTESÍTMÉNYÜZEMELTETÉSI IRODA

KÉSZÍTETTE (ÜGYINTÉZŐ NEVE): SZÜCS TAMÁS ÜGYOSZTÁLYVEZETŐ, GAÁL KRISZTIÁN IRODAVEZETŐ-HELYETTES

PÉNZÜGYI FEDEZETET IGÉNYEL/NEM IGÉNYEL, IGAZOLÁS: *Felkeltek a költségvetés*

JOGI KONTROLL: *csinált*

BETERJESZTÉSRE ALKALMAS:

RIMÁN EDINA
JEGYZŐ

Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság véleményezi -x

Humánszolgáltatási Bizottság véleményezi -

A Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását.

Tisztelt Képviselő-testület!

1. Előzmény

A VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Kerületi Védelmi Bizottsága (a továbbiakban: KVB) 2012. december 12-én ülésezett a rendkívüli téli időjárási viszonyok során keletkező kerületi feladatok egyeztetése céljából. Ezt követően a KVB kiadta a „rendkívüli téli időjárási viszonyok során jelentkező feladatok ellátására”, szóló Intézkedését (a továbbiakban: Intézkedés).

A Képviselő-testület a 460/2012. (XII. 19.) sz. határozatában úgy döntött, hogy önként vállalt feladatként a 2012. évi költségvetés terhére 13.491,1 e forint összeget biztosít (működési céltartalékra) a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Kerületi Védelmi Bizottság Intézkedésének végrehajtására.

Az Intézkedés a Polgármesteri Hivatal, valamint a kötelező önkormányzati feladatokat, részfeladatokat ellátó gazdasági társaságok és költségvetési intézmények feladataként rögzíti a közterületen életvitelszerűen tartózkodó személyek, valamint az energia ellátás nélkül maradt helyi lakosság időszakos befogadó helyeként kialakítandó „ÉLETMENTŐ PONT” működtetését.

ÉRKEZETT

1

2013 MÁRC 26.

64 1505

Az „ÉLETMENTŐ PONT” a Kisfalu Kft. kezelésében lévő Dankó u. 18. szám alatti önkormányzati tulajdonú ingatlanon lévő sportpályán került kialakításra, oly módon, hogy 2012. december 19-én 17.00 órára telepítésre került 8 db (2*4 összefűzött csoportban telepített) éjszakai melegedőhelyként funkcionáló 63 M rajsátor. Az „ÉLETMENTŐ PONT” feladata a Fővárosi Önkormányzat szociális ellátórendszerének kiegészítése oly módon, hogy annak szolgáltatása a hét bármely napján (este 20.00 órától másnap reggel 06.00-ig) igénybe vehető legyen.

Első lépcsőben az „ÉLETMENTŐ PONT” működtetése 2012. december 19. és 2013. január 31. közötti időszakra lett tervezve.

A középtávú és hosszú távú időjárás előrejelzés szerint azonban 2013. februárban huzamos időn keresztül éjszakánként 0°C alatti a hőmérséklet és tartós hóesés volt prognosztizálva, ezért a **Képviselő-testület a 34/2013. (II.06.)** számú határozatában úgy döntött, hogy a 460/2012. (XII.19.) számú képviselő-testületi határozat alapján a Budapest, VIII. kerület Dankó u. 18. szám alatt kialakított „ÉLETMENTŐ PONT”-ot **2013. február 28-ig üzemelteti.** Működési költségek fedezetéül a 460/2012. (XII.19.) számú határozatában foglalt fedezet maradvány forrását jelölte meg. A határozat 8. pontja értelmében a JVSZ 1.500,0 e Ft előleget, a Közterület Felügyelet 500,0 e Ft előleget kapott, azzal, hogy 2013. január 3. napjáig elszámol a decemberi felhasználással. A 2012. évi költségvetésben a decemberi felhasználás alapján költségvetésileg a JVSZ-nek 212,0 e Ft, a Közterület-Felügyeletnek 121,7 e Ft rendezett. A 2012. évi működési céltartalék 13.157 e Ft-os maradványa a 2013. évi eredeti költségvetésben a pénzmaradvány tervezésre került.

A Képviselő-testület felkérte a polgármestert, hogy a 2013. március havi második rendes képviselő-testületi ülésén számoljon be a rendkívüli téli időjárási viszonyok során elvégzett védekezési feladatokról, megtett intézkedésekről, és a rendelkezésre bocsátott források felhasználásáról. A feladat ellátás során igénybe vett szolgáltatók eltérő számlázási gyakorlata miatt a végszámlák késve érkeztek meg, így a jelen testületi ülésre készült el a beszámoló.

2. A feladat végrehajtása, az üzemeltetés tapasztalatai

Józsefváros közigazgatási területén évek óta nem történt a fagyos hideg időjárásra visszavezethetően haláleset ezért valamennyi, a feladat végrehajtásába bevont szervezet részére kiemelt feladat volt a téli időszakban hajlék nélküli emberek védelme az időjárás viszontagságaitól.

Az „ÉLETMENTŐ PONT” üzemeltetését, fenntartását és a közterületen életvitelszerűen tartózkodó személyek felkutatását a **Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat, a Józsefvárosi Közterület-felügyelet, a Kisfalu Kft. és a Hivatal egymással együttműködve végezték.**

Az „ÉLETMENTŐ PONT” –on 71 nap alatt összesen 1977 fő került ellátásra, melynek döntő többsége (97 %) fővárosi (kerületi) illetékességgel bírt. E létszámon felül számos esetben segítettek a bajbajutottaknak a feladat végrehajtását végző szervezetek.

Az „ÉLETMENTŐ PONT” üzemeltetése során a táblázatban összefoglalt ellátás, szolgáltatás igénybevétel történt.

| időszak | | működés időtartam | ellátott személy | | | | szállítás | |
|-----------|-------------|-------------------|-----------------------|-------------------------|--------------------------|----------------------|-----------|------------|
| | | | VIII. kerületi (fő) | BP. egyéb kerületi (fő) | Ország más részéről (fő) | összes ellátott (fő) | fő | km |
| 2012. | 12.20-31-ig | 12 nap | 124 | 22 | 12 | 158 | 21 | 91 |
| 2013. | 01.01-31-ig | 31 nap | 599 | 118 | 27 | 744 | 27 | 129 |
| 2013. | 02.01-28-ig | 28 nap | 920 | 136 | 19 | 1075 | 30 | 161 |
| összesen: | | 71 nap | 1643 (83 %) | 276 (14 %) | 58 (3 %) | 1977 | 78 | 381 |

3. A pénzügyi források felhasználása

A JVSZ részéről:

A szervezet legfőbb feladata Dankó utcában az „ÉLETMENTŐ PONT” kialakítása, annak folyamatos üzemeltetése, felügyelete, igény esetén a rászorulóknak gépjárművel történő beszállítása az „ÉLETMENTŐ PONT”-ra.

A JVSZ részére 2012. december 20. és 2013. február 28. közötti időszakra a feladat-végrehajtásra a biztosított tervezett költség bruttó 4.677,8 e Ft volt. A költségkeretből a nevezett időszakra a felhasználás az alábbiak szerint történt:

| Felhasználás köre (anyag, szolgáltatás stb.) | költség |
|---|-----------------------------|
| üzemanyag (benzin) szállítás | 168.155 Ft; |
| higiénés körülmények biztosítása (egyéni védelem, tisztítószer, stb.) | 100.804 Ft; |
| üzemeltetési költség (tea, cukor, pohár,) | 270.520 Ft; |
| PB gázpalackok (sátrak fűtéséhez) | 234.278 Ft; |
| telephely őrzése (napi 24 órában) | 2.584.704 Ft; |
| Közüzemi díj (áram) | 400.000 Ft; |
| Közüzemi díjak (víz) | 5.074 Ft; |
| Összesen | bruttó 3.764.535 Ft; |

Ebből 2012. évi költségvetésben biztosított az intézmény költségvetésében 212,0 e Ft, 2013. évi költségvetés módosítást igényel 3.552,5 e Ft dologi kiadás.

A JVSZ a felhasználható költségvetési keret maradványa 913,3 e Ft.

A JKF részéről:

A 2012. december 20. és 2013. február 28. közötti időszakra a rendkívüli téli időjárási viszonyok során jelentkező feladatok ellátására a Józsefvárosi Közterület-felügyelet részére 7.670,3 e Ft keretösszeg került meghatározásra, mely költség többnyire a többlet feladat ellátásra fordított munkabért és járulékait tartalmazza.

| Felhasználás köre (anyag, szolgáltatás stb.) | költség |
|---|-----------------------------|
| Személyi juttatás | 5.628.000 Ft; |
| Személyi juttatás járulécai | 1.519.560 Ft; |
| üzemanyag, gépjármű futás költségek (10.576 km) | 509.741 Ft; |
| egyszeri dologi kiadások (higiéniai eszközök, védőital) | 645.743 Ft; |
| telefon költség | 260.105 Ft; |
| Összesen: | bruttó 8.563.149 Ft; |

Ebből 2012. évi költségvetésben biztosított az intézmény költségvetésében 121,7 e Ft dologi kiadás, 2013. évi költségvetés módosítást igényel 8.441,4 e Ft, az alábbi költségvetési szerkezeti megbontásban személyi juttatás 5.628,0 e Ft, munkáltatót terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó 1.519,6 e Ft dologi kiadások 1.293,8 e Ft.

A Közterület Felügyelet a felhasználható költségvetési keretet 892,8 e Ft-tal túllépte.

A Józsefvárosi Közterület-felügyelet személyi állománya már a téli fagyos időjárás beálltát megelőzően 2012. december 07-től a folyamatos közterületi szolgálatot tartott fenn, a közterületeken tartózkodó hajléktalan személyek felkutatására, azok megsegítésére.

Ennek érdekében egy állandó gépkocsival, folyamatos 24 órás szolgálatellátásban 1 fő közterület-felügyelő és 1 fő kerület-ór járőrözött Józsefvárosban. 2012. december 20-ig a közterületen fellelt hajléktalanokat elsősorban a Menhely Alapítvány, és az OMSZ segítségével, illetve saját JKF gépkocsikkal szállították melegedő helyekre. A JKF autóiból folyamatosan a meleg tea ellátási lehetőséget biztosították.

6 fővel folyamatos 24 órás diszpécsterszolgálatot tartottak fenn, illetve a járőrök a közterületen felkutatott hajléktalanokat az ellátó rendszerről tájékoztatták és meleg itallal látták el.

Összesen 75 esetben adtak a zöld számra érkező hívásokra felvilágosítást, 13 esetben adtak át információt a JVSZ részére fűtési nehézséggel küszködő családokról és egyénekről. 66 esetben kérték – és kapták – a JVSZ Jófiúk szállítási segítségét. 17 főt egyéb sérülés, illetve lehűlés miatt az OMSZ szállított el. 278 esetben segítettek ellátási információval a fedél nélkülieknek. Ezek az emberek a meleg teáztatást követően zömében önállóan vonultak melegedőhelyre. Mindezek ellenére a Menhely Alapítványhoz 26 fő elszállítása történt, míg a Dankó utcában létrehozott átmeneti krízisközpontba 66 esetben történt beszállítás.

A Kisfalu Kft. részéről:

A 2012. december 20. és 2013. február 28. közötti időszakra a rendkívüli téli időjárási viszonyok során jelentkező feladatok ellátására a **Kisfalu Kft. részére 1.143,0 e Ft keretösszeg került meghatározásra.**

Tevékenységük során fokozott ingatlan ellenőrzést hajtottak végre a fűtés nélkül maradt családok bérleményeiben. Munkaidőn túl folyamatos telefon ügyeletet tartottak a rendőrség, a katasztrófavédelem és az Épkar Zrt., valamint a közterület felügyelet ügyeleteivel történő kapcsolattartás végett. Munkaidőn túl 22 alkalommal került sor intézkedésre. Az érintett időszak alatt **44 elektromos** olajradiátor került kiszállításra és beüzemelésre. (A kiszállított eszközök mennyisége a Bródy Sándor utca 15. és Kisstáció u. 7. szám alatti rendkívüli meghibásodás alkalmával kiszállított eszközöket is tartalmazzák.)

Felmerült költségek összesen:

| | |
|--|--------------------------|
| Olajradiátorok kiszállítása, üzembehelyezése, visszaállítása | 574.158.-Ft |
| 20 db olajradiátor beszerzése | 219.800.- Ft |
| Szociális bérlakás bejárati ajtó javítása és a Dankó u. sportudvar áramvételi lehetőség kialakítása | 361.562.- Ft |
| Kisstáció 7. társasház 8 db radiátor kihelyezése, szállítása | 102.413.- Ft |
| Kisfalu Kft. összes költsége | 1.257,9 e Ft |
| Áramkompenzáció becsült értéke | 350,0 e Ft, ebből |
| fűtéskompenzációra az eredeti költségvetésben tervezve 100 e Ft a 11303 címen, többletköltsége 250,0 e Ft | |

A Kisfalu Kft. a felhasználható keretet 114,9 e Ft-tal túllépte.

4. Tapasztalatok, javaslatok, összes költség

Költségek:

| | |
|--|--|
| • JVSZ | 3.764,5 e Ft |
| • Közterület-felügyelet | 8.563,1 e Ft |
| • Kisfalu Kft. | 1.257,9 e Ft |
| Összesen: | 13.585,5 e Ft |
| Rendelkezésre álló előirányzat | 13.491,1 e Ft |
| Többletköltség | 94,4 e Ft+0,4 e Ft (eredeti költségvetés egész számra tervezés miatt) |
| Fűtéskompenzáció költségvetési hiánya | 250,0 e Ft |

Az önként vállalt feladatként kialakított és 71 napon keresztül folyamatosan üzemeltetett „ÉLETMENTŐ PONT” forrásigénye a Képviselő-testület a 460/2012. (XII. 19.) sz. határozata alapján a 2012. évi költségvetés terhére biztosított előirányzat 344,8 e Ft-os kiegészítését javasoljuk a működési céltartalék rendkívüli események 1.000,0 e Ft-os előirányzatáról biztosítani.

A komplex feladatrendszer megfelelő szintű ellátása biztosította, hogy ebben az évben sem történt fagyhalál a közterületeken életvitel szerűen tartózkodó hajléktalan személyek körében.

A védelem igazgatás rendszerének jelentős átalakítása azonban felveti annak kérdését, hogy a jövőben milyen keretek között valósuljon meg az ilyen típusú önkormányzati gondoskodás.

A Helyi Védelmi Bizottságok (HVB) jogállása 2013. január 01-től megváltozott. Annak irányítása, működtetése a járási hivatalok feladatköréhez került becsatolásra. A HVB feladata továbbra is, hogy illetékességi területén összehangolja a katasztrófák elleni védekezésben közreműködő szervek katasztrófavédelemmel kapcsolatos feladatainak ellátását és az arra való felkészülést. Azonban maradtak olyan önkormányzati feladatok melyek a HVB aktiválásának küszöbszintjét nem érik el, nem tekinthető katasztrófavédelmi feladatnak (pl. társasházban bekövetkezett tüzeset, ahol a lakók elhelyezése válik szükségessé, vagy a szélsőséges időjárási körülményekből adódó életviteli körülményekben beállt jelentős változások tartós fagy, hőség), de a lakosság védelme, zökkenőmentes életvitel szempontjából azokat biztosítani, elősegíteni szükséges.

Tanulva az elmúlt évek tapasztalataiból (a HVB járt el az ilyen típusú eseményeknél) továbbra is indokolt ezen esetek kezelésére egy ilyen típusú önkormányzati feladatellátást tervező, szervező, operatív feladat ellátást végző tanácsadó testület létrehozása. A testület elsősorban a katasztrófavédelem, rendőrség, ÁNTSZ szakembereit foglalja magában, és a polgármester tanácsadó szerveként működne. Feladatuk a veszélyhelyzet megelőzése, a bajba jutottak megsegítése, a külön erre a célra biztosított forrásokból. A feladat ellátás a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) és a 23 § (5) a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok ellátásán alapul.

A Képviselő-testület döntése a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 10. § (1) bekezdés, 13. § (1) bekezdés 12. pontján alapul.

Kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását.

HATÁROZATI JAVASLAT

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy

1. a 460/2012. (XII.19.) számú képviselő-testületi határozat alapján a Budapest, VIII. kerület Dankó u. 18. szám alatt kialakított „ÉLETMENTŐ PONT” üzemeltetéséről szóló beszámolót elfogadja.
2. elfogadja, hogy az önként vállalt feladat ellátására a Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat 3.764.5 e Ft-ot, a Közterület Felügyelet 8.563.1 e Ft-ot, a Kisfalu Kft. 1.257,9 e Ft-ot használt fel az előterjesztésben részletezettek alapján.
3. elfogadja, hogy a fűtés-áramkompenzáció becsült összege 350,0 e Ft.
4. a 344,4 e Ft-os többletköltségek fedezetéül a működési céltartalék előirányzatát jelöli meg.
5. az Önkormányzat kiadás 11107-01 cím működési cél és általános tartalékon belül a rendkívüli események előirányzatáról 344,8 e Ft-ot átcsoportosít a működési céltartalék rendkívüli hideg időjárás miatti intézkedések feladatok előirányzatára.
6. az Önkormányzat kiadás 11107-01 cím működési általános és céltartalék előirányzatán belül rendkívüli hideg időjárás miatti intézkedések feladatok előirányzatáról 13.501,8 e Ft-ot átcsoportosít a kiadás 11303 cím - önként vállalt feladat - lakosságnak juttatott szociális rászorultsági támogatás előirányzatára 250,0 e Ft-ot, kiadás 11602 cím - önként vállalt feladat - dologi előirányzatára 1.257,9 e Ft-ot, a 11108-02 cím - önként vállalt feladat - finanszírozási működési kiadásokon belül az irányítószervi támogatásként folyósított támogatás kiutalása előirányzatára 11.993,9 e Ft-ot.
7. a Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat 80104 cím - önként vállalt feladat - bevétel működési finanszírozási bevételeken belül az irányító szervi támogatásként folyósított támogatás fizetési számlán történő jóváírás előirányzatát és a kiadás dologi előirányzatát 3.552,5 e Ft-tal megemeli.
8. a Közterület-felügyelet 30101 cím - önként vállalt feladat - bevétel működési finanszírozási bevételeken belül az irányító szervi támogatásként folyósított támogatás fizetési számlán

történő jóváírás előirányzatát 8.441,4 e Ft-tal és a kiadás személyi juttatás előirányzatát 5.628,0 e Ft-tal, a munkáltatót terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó előirányzatát 1.519,6 e Ft-tal, a dologi előirányzatát 1.293,8 e Ft-tal megemeli.

9. felkéri a Polgármestert, hogy a költségvetésről szóló rendelet következő módosításánál a határozat 2-8. pontjában foglaltakat vegye figyelembe.
10. a) felkéri a polgármestert, hogy az önkormányzati hatáskörbe tartozó lakosságvédelmi feladatok ellátására hozzon létre egy szakértőkből álló tanácsadó testületet.
b) az a) alpontban említett testület tagjai díjazásban nem részesülnek.
c) felkéri a polgármestert a tanácsadó testület ügyrendjének megállapítására.

Felelős: polgármester

Határidő: 1-8. pont 2013. április 03.

9. pont legkésőbb 2012. június 30.

10. pont esetén a Képviselő-testület 2013. május havi második rendes ülése

A döntés végrehajtását végző szervezeti egység: Vagyongazdálkodási és Üzemeltetési Ügyosztály, Pénzügyi Ügyosztály, Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat, Józsefvárosi közterület-felügyelet, Kisfalu Kft.

Budapest, 2013. március 20.



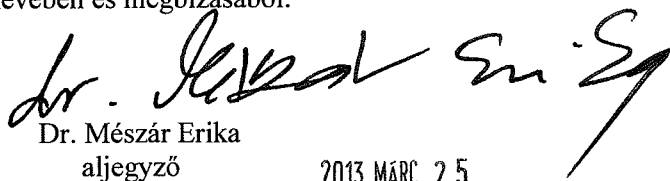
Dr. Kocsis Máté
polgármester

Törvényességi ellenőrzés:

Rimán Edina

jegyző

nevében és megbízásából:



Dr. Mészár Erika
aljegyző

2013 MÁRC 25.