



Előterjesztés

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat
Képviselő-testülete számára

6/3

Előterjesztő: dr. Kocsis Máté polgármester

A képviselő-testületi ülés időpontja: 2015. október 22.

..... sz. napirend

Tárgy: Javaslát étkezési térítési díjakkal kapcsolatos döntések meghozatalára

A napirendet nyílt ülésen kell tárgyalni, a határozat és a rendelet elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: HUMÁNSZOLGÁLTATÁSI ÜGYOSZTÁLY *Bal*

KÉSZÍTETTE: HUMÁNKAPCSOLATI IRODA

PÉNZÜGYI FEDEZETET IGÉNYEL/NEM IGÉNYEL, IGAZOLÁS: *szokás 2015-ben a előző év-
hoz a művelési költségvetés
bizonyított, 116-101 elutasít
2015. máj. 14.*

JOGI KONTROLL: *bal*

BETERJESZTÉSRE ALKALMAS:

DANADA-RIMÁN EDINA

JEGYZŐ

TARTÓS TÁVOLLÉTÉBEN

Dr. Mészár Erika

DR. MÉSZÁR ERIKA

ALJEGYZŐ

Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság véleményezi x

Emberi Erőforrás Bizottság véleményezi x

Határozati javaslat a bizottság számára:

A Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság/Emberi Erőforrás Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását.

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Tényállás és a döntés tartalmának részletes ismertetése

a) vállalkozási szerződés

A „Közétkeztetési szolgáltatás ellátása diétás étkeztetéssel és a tálalókonyhák fejlesztésével” tárgyú közbeszerzési eljárás eredményeként, 2015. szeptember 1-től a PENSIO Minőségi Közétkeztetés Kft. (1103 Budapest, Kőér u. 5.) (továbbiakban: Szolgáltató) szolgáltatásával látja el Önkormányzatunk az étkeztetési feladatot a nevelési-oktatási intézményekben (óvoda, általános és középiskola), a gyermekek átmeneti otthonában és a népkonyhai étkeztetést; 2015. november 01-től a fogyatékos és szenvedélybeteg személyek nappali intézményében az étkeztetést, valamint a szociális étkeztetést. A vállalkozási szerződés 4 éves időtartamra szól, ezt követően a szerződéses feltételek teljesülése esetén határozatlan időtartamúvá válik.

ÉRKEZETT

2015 OKT 14 18³⁵ B3 1

A megkötött vállalkozási szerződés 4.5.1./ pontja szerint Vállalkozó kezdeményezheti a nyersanyagnorma díjának módosítását különösen a szolgáltatás ellátását érintő jogszabályi változások – ezen belül is a 37/2014 (IV.30.) EMMI rendelet- által okozott áremelkedés esetén, melyet a Vállalkozó a Szerződő Felek közös megegyezése esetén érvényesíthet. Ezen a nyersanyagnorma díjának módosításával egyenes arányban változik a vállalkozói díj. A vállalkozási szerződés 4.5.2/ pontjában rögzítésre került, hogy Vállalkozó a 37/2014. (IV.30) EMMI rendelet 2015. szeptember 1-jei hatálybalépése előtt az Országos Tisztifőorvosi Hivatal által kiadott, a közétkeztetés ellátásra vonatkozó ajánlás figyelembe vételével, míg 2015. szeptember 1. napjától a 37/2014. (IV.30) EMMI rendelet figyelembe vételével köteles a szolgáltatás ellátására.

A Szolgáltató a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendelet 2015. szeptember 1. napjától hatályos módosítására, valamint a vállalkozási szerződés 4.5.1/ pontjára hivatkozva kezdeményezte az áremelést, az alábbi indokok alapján:

- **A rendelet különbséget tesz az általános iskolás alsós és felsős korosztály között.** A bevitt tápanyagok, táplálási mennyiségek, felhasznált alapanyagok mennyiségében is eltérő előírásokat tartalmaz a két korosztály számára. Ennek következtében eltérő nyersanyag-normákat – a felsős korosztály esetében az alsóshoz képest magasabb – kell meghatározni ahhoz, hogy betartható legyen az EMMI rendelet.
- **Naponta biztosítandó tej, tejtermék.** A jelenlegi nyersanyagnormákból a szükséges napi kalcium bevitel biztosítása lehetetlen. A tejtermékek használata esetén a szükséges kalcium mennyiséget csak az adagolási útmutatóban előírt mennyiségek 2-5 szereséből lehet biztosítani korcsoporttól függően. A kötelezően előírt tejtermékek biztosításának következménye, hogy a különböző a kísétkezésekre biztosítandó nyersanyagnorma 60-100%-os emelése is szükségessé válhat korcsoporttól függően. A rendelet által előírt változatossági mutató miatt nem lehet minden nap csak tejet vagy tejes italt adni, így az előírt kalcium biztosítását más tejtermékekkel kell megoldani (sajt, túró, savanyított termékek).
- **Naponta biztosítandó friss zöldség, vagy gyümölcs.** Korosztályoktól függően naponta kötelező minimálisan 2-6 dkg zöldség vagy 4-8 dkg gyümölcs biztosítása. A jelenlegi ebéd normákat figyelembe véve, csak az ebéd tekintetében a biztosítandó zöldségek-gyümölcsök költsége akár a teljes étkezés közel 4-18%-át teszik ki, miközben még levest és főételt is biztosítani kell. A kísétkezések esetében az iskoláknál alkalmazott alacsony nyersanyagnorma 45-70%-át jelenti a biztosítandó paradicsom és a paprika is, ha mindkettő szerepel az étlapon. Ehhez kötelező még biztosítani a tejterméket, pékáru és felvágottat is.
- **Kötelezően biztosítandó halételek.** A kötelezően biztosítandó hal esetében a minimálisan előírt mennyiség biztosítása az ebéd norma 35-40%-át teszi ki, miközben még levest, a hal mellé köretet, mártást, vagy főzeléket, illetve harmadik fogást is biztosítani szükséges.
- **Teljes kiőrlésű pékáru kötelező használata.** A naponta biztosítandó étkezések számától függően kötelezően biztosítandó a teljes kiőrlésű pékáru, ami minden esetben drágább, mint a hagyományos termékek. A teljes kiőrlésű kenyér 15%-kal, míg a reformétkezésnek megfelelő magvas kenyér már 109%-kal drágább, mint a hagyományos fehér kenyér. A zsemle és a kifli esetében is 20, illetve 15%-kal kerülnek többbe a teljes kiőrlésű termékek.
- A kötelezően előírt mennyiségű hús, a megemelt mennyiségű tej, tejtermék, a naponta biztosítandó friss zöldség és gyümölcs, a teljes kiőrlésű pékáru és köret, a hal, a zöldfűszerek használata a hagyományosabb ízesítés helyett minden korosztály vonatkozásában emelik a nyersanyagköltségeket.
- a rendelet előírásai miatt a rezszi jellegű kiadások is jelentősen emelkednek az alábbiak szerint:
 - Az eddigi 0,8 kg élelmiszer helyett a rendelet szerint 1,5 kg-ot kell adni (ebben a szárazanyag és a folyadék is benne van), ez mind energiában, mind logisztikai, mind munkaerő költségben emelkedést jelent.

- A megnövekedett mennyiségű friss zöldség és gyümölcs feldolgozása többlet munkaerő ráfordítást igényel, ami növeli a munkabér költségeit.
- A több étel előállítása a főzőkapacitások növekedését is eredményezi, ami többlet beruházásokat, valamint többlet energia szükségletet eredményez.

Az étkezési szolgáltatás a Szolgáltató által a közbeszerzési eljárás során tett ajánlati árát és az ezt követő tárgyalások eredményeként a Szolgáltató végleges áremelési javaslatát az alábbi táblázat tartalmazza:

Sor-szám	Korcsoport	Étkezés típusa	Jelenleg		2015. november 1-től		
			Nettó eladási ár (Ft/adag)	Nettó nyersanyagnorma (Ft/adag)	Nettó eladási ár (Ft/adag)	Nettó nyersanyagnorma (Ft/adag)	Áremelés nagysága
			1.	2.	3.	4.	
1.	Óvoda	Tízórai	88,98	39,37	201,59	89,20	126,57 %
2.		Ebéd	485,81	214,96	485,81	214,96	0 %
3.		Uzsonna	83,64	37,01	182,16	80,60	117,78 %
4.	Általános Iskola alsó tagozat	Tízórai	133,48	59,06	226,68	100,30	69,83 %
5.		Ebéd	601,48	266,14	601,48	266,14	0 %
6.		Uzsonna	133,48	59,06	223,51	98,90	67,46 %
7.	Általános Iskola felső tagozat	Tízórai	133,48	59,06	250,18	110,70	87,44 %
8.		Ebéd	601,48	266,14	675,51	298,90	12,31 %
9.		Uzsonna	133,48	59,06	226,23	100,10	69,49 %
10.	Középis-kola	Ebéd	601,48	266,14	755,29	334,20	25,57 %
11.	Felnőtt (intézményi dolgozó)	Tízórai	88,98	39,37	274,36	121,40	208,36 %
12.		Ebéd	601,48	266,14	755,29	334,20	25,57 %
13.		Uzsonna	83,64	37,01	267,58	118,40	219,91 %
14.	Idős és szociális ellátás (18+ év)	Ebéd (nappali klubokban elfogyasztott – alapdíjjal számolva)	632,80	280,0	755,29	334,20	19,36 %
15.		Ebéd (klubokból elvitelre – alapdíj+ csomagolás)	686,00	280,0	818,79	334,20	19,36 %

16.	Házhoz szállított ebéd (alapdíj + csomagolás+házhoz száll. díja)	728,00	280,00	868,92	334,20	19,36 %
17.	Egytál étel (Népkonyha)	344,76	169,00	681,77	334,20	97,75 %
A szolgáltatót megillető nettó eladási ár (Ft/adag) (az 1-17. sor-számhoz tartozó étkezési típusok esetében megadott eladási árak átlaga.)		362,50		485,32		
A Szolgáltatót megillető megemelt és jelenlegi nettó eladási árak aránya:						133,88%

Vállalkozó a közbeszerzési eljárás során az ajánlati árat a közbeszerzési eljárás megindítása-kor hatályos jogszabályi előírások alapján adta meg.

b.) Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének 13/2013. (III.28.) önkormányzati rendelete szabályozza a Budapest Józsefvárosi Önkormányzat által fenntartott óvodákban, valamint az állami intézményfenntartó központ által fenntartott Budapest Főváros VIII. kerületi iskolákban alkalmazott étkezési térítési díjakat. A rendelet 1. melléklete tartalmazza az óvodás, általános iskolás, valamint középiskolás gyermekek napi étkezési térítési díjának bruttó összegét és dolgozók által fizetendő napi étkezési bruttó eladási árat. A hatályos jogszabályok alapján a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege, melynek összege:

Sor-szám	Korcsoport	Étkezés típusa	nyersanyag-költség/ellátott/nap 2015. október 31-ig	nyersanyag-költség/ellátott/nap 2015. november 1-től	Áremelés nagysága
1.	Óvoda	Tízórai	39,37	89,20	126,57 %
2.		Ebéd	214,96	214,96	0 %
3.		Uzsonna	37,01	80,60	117,78 %
4.	Általános Iskola alsó tagozat	Tízórai	59,06	100,30	69,83 %
5.		Ebéd	266,14	266,14	0 %
6.		Uzsonna	59,06	98,90	67,46 %
7.	Általános Iskola felső tagozat	Tízórai	59,06	110,70	87,44 %
8.		Ebéd	266,14	298,90	12,31 %
9.		Uzsonna	59,06	100,10	69,49 %
10.	Középiskola	Ebéd	266,14	334,20	25,57 %

A szülő által fizetendő napi étkezési térítési díj bruttó összege az intézményi térítési díj egy ellátottra jutó napi összegének az általános forgalmi adóval növelt összege:

	<i>Napi étkezési térítési díj bruttó összege 2015. október 31-ig</i>		<i>Napi étkezési térítési díj bruttó összege 2015. november 01-től</i>	
			Normál	Diétás
Óvoda egész napos (táplálékallergiás is)	370 Ft	Óvoda egész napos	488,64	635,24
Ebből: tízórai ebéd uzsonna	50 Ft 273 Ft 47 Ft	Ebből: tízórai ebéd uzsonna	113,28 273,00 102,36	147,27 354,90 133,07
Általános iskola egész napos	488 Ft	Általános isk. egész napos (alsó tagozat)	590,98	768,27
Ebből: tízórai ebéd uzsonna	75 Ft 338 Ft 75 Ft	Ebből: tízórai ebéd uzsonna	127,38 338,00 125,60	165,60 439,39 163,28
		Általános isk. egész napos (felső tagozat)	647,32	841,51
		Ebből: tízórai ebéd uzsonna	140,59 379,60 127,13	182,77 493,48 165,27
Középiskola ebéd	338 Ft	Középiskola ebéd	424,43	551,76

A étkezési térítési díjra vonatkozó tervezett áremelés 2015. november 1-től kezdődően a szülőknek háromszori étkezés esetén a következő többletköltséget jelentené a részükre jelenleg megállapított összeghez képest:

Normál étkezés esetén:

- óvodában: + 118,64 Ft/nap (32,06 %)
- általános iskola alsó tagozatán: + 102,98 Ft/nap (21,10 %)
- általános iskola felső tagozatán: + 159,32 Ft/nap (32,64 %)

Diétás étkezés esetén:

- óvodában: + 265,24 Ft/nap (71,68 %)
- általános iskola alsó tagozatán: + 280,27 Ft/nap (57,43 %)
- általános iskola felső tagozatán: + 353,51 Ft/nap (72,44 %)

Költségvetési szempontból kedvezőbb lenne az Önkormányzat számára, ha a szülők a teljes napi étkezési térítési díjat (nyersanyagnormát) megfizetnék, azonban a szülők terheinek csökkentése érdekében javaslom, hogy a szolgáltatói árváltozásból eredő többletköltségeket az Önkormányzat vállalja.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény kimondja, hogy a szülő által fizetendő személyi térítési díjat az intézményvezető állapítja meg a napi étkezési térítési díj bruttó összegének és az igénybe vett étkezési napok számának figyelembe vételével, melyet az arra való jogosultág esetén, normatív kedvezménnyel (100 %-kal, vagy 50 %-kal) csökkenteni kell.

A gyermekétkeztetés során az intézményi térítési díj 100 %-át normatív kedvezményként kell biztosítani (ingyenes étkezés) például az óvodai nevelésben részesülő gyermek esetén, ha rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül, tartósan beteg vagy fogyatékos, vagy olyan családban él, amelyben tartósan beteg vagy fogyatékos gyermeket nevelnek; olyan családban él, amelyben három, vagy több gyermeket nevelnek; olyan családban él, amelyben a szülő nyilatkozata alapján az egy főre jutó havi jövedelem összege nem haladja meg a kötelező legkisebb munkabér személyi jövedelemadóval, munkavállalói, egészségbiztosítási és nyugdíj járulékkal csökkentett összegének 130 %-át.

A gyermekétkeztetés során az intézményi térítési díj 50 %-át normatív kedvezményként kell biztosítani (kedvezményes étkezés) például az 1-8. évfolyamon felül nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő tanuló után, ha rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül, az 1-8. és az azon felüli évfolyamon nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő tanuló után, ha olyan családban él, amelyben három vagy több gyermeket nevelnek, feltéve, hogy a tanuló nem részesül ingyenes étkezésben.

A 2015. október havi befizetések alapján óvodában ingyenes étkezésben részesül 1.117 fő, a térítési díj 100 %-át fizeti 321 fő, az iskolákban 860 fő részesül ingyenes étkezésben, 50 %-os kedvezményben részesül 214 fő, a térítési díj 100 %-át fizeti 581 fő.

Az óvoda, iskolai dolgozók jelenleg a bruttó eladási árnak megfelelő összeget fizetik, ennek mértéke:

	bruttó eladási ár 2015. október 31- ig/adag	bruttó eladási ár 2015. november 01- től/adag Normál	bruttó eladási ár 2015. november 01-től/adag Diétás
Felnőtt intézményi dolgozó	983,1 Ft	1 647,49 Ft	2 141,74 Ft
Ebből:			
tízórai	113 Ft	348,44 Ft	452,97 Ft
ebéd	763,88 Ft	959,22 Ft	1 246,99 Ft
uzsonna	106,22 Ft	339,83 Ft	441,78 Ft

c.) A Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat fenntartásában működő Józsefvárosi Szociális Szolgáltató és Gyermekjóléti Központ (továbbiakban: JSzSzGyK) által biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjait a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások formáiról és a térítési díj fizetési kötelezettségről szóló 21/2011. (IV.12.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) szabályozza. A térítési díjak az Szt rendelkezései alapján évente felülvizsgálatra kerülnek, mely utoljára 2015. év márciusában került áttekintésre a Képviselő-testület részéről és a tényadatok alapján módosításra, ekkor fizetendő térítési díjak mértékei a 2014. évhez képest nem változott (kivételem az idősek átmene-ti otthona, ahol a térítési díj mértéke az Szt-ben foglalt maximálisan fizethető díj százalékos arányában került meghatározásra). Az étkeztetés a lakosság szükségleteinek megfelelően az étel kiszolgáltatásával egyidejű helyben fogyasztással (nappali klubokban, a kerületben hét helyen, 2016. január 01. napjától a Népkönyhán is), elvitellel, valamint házhozszállítással kerül megszervezésre.

A szociális étkeztetés esetében az alábbi táblázat tartalmazza a jelenleg fizetett eladási árat és az új Szolgáltató által tett áremelési javaslatot.

Étkezés típusa	Jelenleg		2015. november 01. napjától		Áremelés nagysága
	Nettó eladási ár (Ft/adag)	Bruttó eladási ár (Ft/adag)	Nettó eladási ár (Ft/adag)	Bruttó eladási ár (Ft/adag)	
Ebéd (nappali klubokban elfogyasztott – alapdíjjal számolva)	674,02	856	755,29	959,22	12,05 %
Ebéd (klubokból elvitelre – alapdíj+ csomagolás)			818,79	1039,86	21,47 %
Házhoz szállított ebéd (alapdíj + csomagolás+házhoz száll. díja)			868,92	1103,52	28,92 %
Egytál étel (Népkonyha)	344,76	437,85	681,77	865,85	97,75 %

A Képviselő-testület 2015. június 25-i ülésén tárgyalta Népkonyha bővítésével kapcsolatos előterjesztésben jelzésre került, hogy a szociális étkeztetés esetén szükségessé vált a szolgáltatás igénybevételi módjának felülvizsgálata annak érdekében, hogy az ételek kiosztása hatékonyabban működjön. A Népkonyha adagszáma 2016. január 01. napjától határozatlan időre napi 320 adagszámról 350 adagszámra emelkedik. A szociális étkeztetést házhoz szállítással igénybevevők közül kb. 300-350 személy esetében koruk és egészségi állapotuk nem indokolja az ebéd házhoz szállítását, kényelmi szolgáltatásként veszik igénybe a házhoz szállítást. Jelenleg előfordul, hogy az igénylők a házhoz szállítás időpontjában nem tartózkodnak otthon, nem minden esetben a rászoruló személy veszi át az ételt, ezáltal az étel nem jut el a rászorulóhoz, továbbá a szolgáltatást igénybe vevő lakcímváltozása, elhalálása nem kerül bejelentésre. Jelenleg a térítési díjak összegeiben nincs különbség arra tekintettel, hogy helyben fogyasztással, elvitelre vagy házhoz szállítással történik az étkeztetés. Jelen javaslat szerint a térítési díjak a jövőben aszerint kerülnek differenciálásra, hogy az ételt az ellátottak helyszínen fogyasztják, elviszik vagy az ebéd házhoz szállítását kérik. Az étel helyben fogyasztása esetén az ebédért az alapdíj, az elvitelnél ezen felül plusz a csomagolásért, a lakásra történő szállítás esetében plusz a kiszállítás költségeivel emelkednek a térítési díjak összegei. A helyben fogyasztás esetében a maximálisan fizetendő térítési díj összege 680,- Ft (jelenlegivel megegyező), nem helyben fogyasztás esetén ezen felül 81,- Ft csomagolási költség, valamint plusz 64,- Ft szállítási költség társul, mely összegek a hétvégi étkezésre is vonatkoznak.

A házhoz szállítás esetében, ha közös háztartásban élő személyek részére, ugyanarra a címre történik a kiszállítás, a plusz költség csak egy személy esetében kerül megállapításra. A Józsefvárosi Szociális Szolgáltató és Gyermekjóléti Központ vezetőjének javaslata alapján a fizetendő térítési díjak továbbra is az igénybe vevő jövedelmi helyzetétől függően kerülnek meghatározásra. Azon ellátottak, akik házi segítségnyújtásban is részesülnek vagy koruk és egészségi állapotuk miatt nem tudják a kiosztó helyen átvenni az ebédet (jelenleg 110 főt érint), a csomagolás és a házhozszállítás költségeinek megfizetése alól mentesülnek.

A szociális törvény rendelkezései szerint a szociális étkeztetés intézményi térítési díjának összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget. Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal korrigálható. Az önköltség a Szolgáltató áremelési javaslata alapján 938,- Ft/fő/adag (korábban 901,- Ft/fő/adag volt).

A hatályos jogszabályi rendelkezések alapján az Önkormányzat ingyenes ellátásban részesíti azt az ellátottat, aki jövedelemmel nem rendelkezik, azonban ezen ellátottak, amennyiben a fentiek szerint nem mentesülnek a csomagolás és házhozszállítás költségeinek fizetése alól, ezen költségeket kötelesek megfizetni. A diétás étkezők esetében, amennyiben az ellátott igényét orvosi igazolással igazolja, a Szolgáltató által kért többletköltség (30%-al magasabb nyersanyagnorma) nem kerül felszámításra.

A kerületben októberben 692 fő veszi igénybe a szociális étkeztetést (népkonyha kivételével), melyből 102 fő jövedelemmel nem rendelkezik, 236 fő jövedelme 30 e Ft-nál kevesebb, 136 fő 30-57 e Ft, 57 fő 57-72 e Ft, 68 fő 72-92 e Ft közötti jövedelemmel rendelkezik, 93 főnek 92 e Ft magasabb jövedelme van havonta. Az ellátottak jövedelmi helyzetét figyelembe véve a továbbiakban is megközelítőleg 100 fő ingyenesen tudja igénybe venni az étkeztetést, amennyiben az ételt helyben fogyasztja el. A Józsefvárosi Szociális Szolgáltató és Gyermekjóléti Központ javaslata alapján helyben fogyasztás esetében a fizetendő térítési díjak árai az előző térítési díjaknak megfelelően kerülnek meghatározásra (maximális összege 680,- Ft/fő/nap, mely sávosan csökken a jövedelemtől függően). A csomagolási és szállítási költségek megfizetése az ellátottakra kerül áthárításra. Fentiek alapján a szociális étkeztetés intézményi térítési díja a szociális törvény szerinti önköltségi árnál (938 Ft) kedvezőbben kerül meghatározásra.

A Gyermek Átmeneti Otthonában a Szolgáltató az ebédet és vacsorát nyújtja, a másik három étkezést (reggeli, tízórai, uzsonna) az intézmény saját maga biztosítja. Az értelmi fogyatékosok napközi otthonában a reggeli kerül az intézmény által vásárolt élelmiszerekkel biztosításra.

A fentiekben ismertetett tényállás alapján javaslatot teszünk a PENSIO Minőségi Közétkeztetés Kft-vel a nevelési-oktatási és a szociális intézmények közétkeztetése tárgyában 2015. augusztus 03. napján kötött vállalkozási szerződés módosítására 2015. november 01. napi hatálybalépéssel az előterjesztés 1. számú melléklete szerint. Javaslatot teszünk továbbá a Budapest Józsefvárosi Önkormányzat által fenntartott óvodákban, valamint az állami intézményfenntartó központ által fenntartott Budapest Főváros VIII. kerületi iskolákban alkalmazott étkezési térítési díjakról szóló 13/2013. (III.28.) ök. rendelet módosítására az előterjesztés 2. sz. melléklete szerint 2015. november 1-i hatállyal, továbbá javaslatot teszünk a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások formáiról és a térítési díj fizetési kötelezettségről szóló 21/2011. (IV.12.) önkormányzati rendelet módosítására az előterjesztés 3. sz. melléklete szerint.

II. A betérjesztés indoka

A közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló 37/2014. (IV.30.) EMMI rendelet előírásainak betartása érdekében a PENSIO Közétkeztetés Kft. áremelést kezdeményezett, az emelkedő nyersanyag költségekre hivatkozással. A szolgáltató a vele folytatott tárgyalásainkat követően, az igények és a lehetőségek figyelembe vételével elküldte áremelési javaslatát. A szolgáltató 2015. november 1. napjától kezdődően kezdeményezte az áremelést, ezért szükséges, hogy a 2015. október 22-i ülésén döntsön a Képviselő-testület a vállalkozási szerződés módosításáról, továbbá a nevelési-oktatási és a szociális intézményekben alkalmazott étkezési térítési díjakról szóló rendeletek módosításairól.

III. A döntés célja, pénzügyi hatása

A nevelési-oktatási és szociális intézmények közétkeztetésének biztosítása érdekében a döntés célja a PENSIO Minőségi Közétkeztetés Kft-vel kötött vállalkozási szerződés 2015. november 1. napjától történő módosítása, a szolgáltató áremelése miatt, a döntés célja továbbá, hogy az áremelésnek megfelelően, rendeletileg kerüljenek meghatározásra a nevelési-oktatási és a szociális intézményekben az ellátottak étkezési térítési díjai, valamint a dolgozók által fizetendő bruttó eladási ár.

A Képviselő-testület 185/2015. (VI.25.) számú döntése alapján a Népkonyha 320 adagról 350 adagra történő emelése miatt tartós működési előzetes kötelezettséget vállalt, mely évente a jelenlegi árakkal kalkulálva bruttó 3.000,0 e Ft, melynek fedezetéül az Önkormányzat saját bevételét és az adóbevételeit, valamint a központi költségvetési támogatást jelölte meg, az áremelkedés miatt azonban további bruttó 3.000,0 e Ft. fedezet biztosítása szükséges.

2015. szeptember 1. napjától a Gyvt. kibővítette az ingyenes étkezők körét a bölcsődei és az óvodai ellátás keretében.

2015. évben a tervezett kiadási és bevételi előirányzat nem nyújt fedezetet az áremelkedés miatti többlet kiadásokra és az ingyenes étkeztetés miatti bevétel kiesésekre. A tervezett előirányzathoz képest 81.627 e Ft kiadás növekedés és 40.560 e Ft bevétel kiesés várható az alábbiakban részletezettek szerint:

Étkeztető	Kiadási többlet	Kiadási megtakarítás	Kiadás összesen	Bevételi kiesés	Bevételi többlet	Bevétel összesen
Bölcsődék	6 663		6 663	2 923		2 923
Óvodák	22 106		22 106	27 990		27 990
Iskolák	52 628		52 628	6 989		6 989
Népkonyha	5 619		5 619			0
Szoc. étkeztetés kötelező feladat	7 133		7 133		530	-530
Szoc. étkeztetés önként vállalt feladat		9 631	-9 631	3 188		3 188
GYÁO		2 891	-2 891			0
Összesen	94 149	12 522	81 627	41 090	530	40 560

A fentiekben részletezettek miatt összesen 122.187 e Ft plusz fedezet biztosítása szükséges, mely a 11107 cím általános tartalék előirányzatról 95.217 e Ft és a közétkeztetés (szociális, nevelési, oktatási intézményekben) többletköltségeire 2015. szeptember 1-től céltartalék előirányzatról 26.970 e Ft átcsoportosítással biztosítható.

A költségvetés módosítását a Képviselő-testület 2015. október 22-én tartandó „Javaslat a Józsefvárosi Önkormányzat 2015. évi költségvetéséről szóló 6/2015.(II.20.) önkormányzati rendelet módosítására” tárgyú előterjesztés tartalmazza, melynek javasolt hatályba lépési időpontja 2015. október 22.

A nevelési-oktatási és a szociális intézmények részére történő közétkeztetési szolgáltatás 2015. november 1. napjától kezdődő többletköltségére, a 4 éves időszakra tervezett összegben felül bruttó 1.111.000 eFt biztosítása szükséges, mely a jelenlegi étkezők és jogszabályi feltételek alapján került kiszámításra.

A szociális étkeztetés esetében a jövőben a helyben fogyasztás kerül preferálásra. A térítési díjak összegei az eddigi összegben kerülnek meghatározásra, azonban ezen felül az ellátott köteles a csomagolás és a szállítás költségeit pluszban megfizetni, mely költségek ez idáig nem jelentkeztek plusz teherként. Fentiek alapján az Önkormányzat részéről a rendelet módosításában rögzített térítési díjak bevétel emelkedést jelentenek, tekintettel arra, hogy az alapdíj az eddigi térítési díjnak felel meg, és ezen felül 81,- Ft csomagolási, és 64,- Ft szállítási költség terheli az ellátottat.

IV. Jogszabályi környezet

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (Gyvt.) 147. § (1) bek. szerint a fenntartó megállapítja a gyermekétkeztetés intézményi térítési díját, ami a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete, a (3) bek. szerint a szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják, (4) bekezdése alapján a fenntartó az intézményi térítési díjat az (1) bekezdés szerint kiszámított és külön jogszabály szerint dokumentált térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja. A 151. § (1) bekezdése szerint a gyermekétkeztetés szabályait kell alkalmazni az óvodában, az általános iskolai továbbá középfokú iskolai menzai ellátás keretében nyújtott étkeztetésre, a (2) b) pontja szerint ha a szülő eltérően nem rendelkezik, a gyermekek és a tanulók számára az óvodai nevelési napokon, valamint az iskolai tanítási napokon a települési önkormányzat az általa fenntartott óvodában, illetve a közigazgatási területén az állami intézményfenntartó központ, valamint az állami szakképzési és felnőttképzési szerv által fenntartott nevelési-oktatási intézményben biztosítja a déli meleg főétkeztést és két további étkeztést, a (3) bekezdés szerint a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az ételmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege, a (4) bekezdés szerint a gyermekétkeztetés személyi térítési díját az intézményvezető állapítja meg a napi összeg általános forgalmi adóval növelt összegének és az igénybe vett étkezések számának, valamint az (5) és (5a) bekezdésben megjelölt normatív kedvezményeknek a figyelembe vételével.

A Képviselő-testület hatáskörét a szerződéskötésre a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 41. § (6) bekezdése biztosítja, miszerint a képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására szerződést köthet, a 111. § (2) bek. szerint a helyi önkormányzat az éves költségvetéséből biztosítja a törvényben meghatározott kötelező, valamint önként vállalt feladatait.

A Képviselő-testület hatáskörét a rendeletalkotásra az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése biztosítja, miszerint a helyi önkormányzat feladatkörében eljárva, törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot, az Mötv. 42. § 1. pontja szerint a képviselő-testület hatásköréből a rendeletalkotás nem ruházható át. A Gyvt. 29. § (1) bekezdése felhatalmazza a fenntartó önkormányzatot, hogy a fizetendő térítési díjról rendeletet alkosson.

Az Mötv. 46.§ (1) bekezdés alapján az előterjesztést nyilvános ülésen kell tárgyalni, az Mötv. 50.§ alapján a határozat és a rendelet elfogadásához minősített többség szükséges.

A szociális étkeztetés esetében a Képviselő-testület hatásköre az Mötv. 42. § 1. pontjában, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 62. § (2) bekezdésében, valamint a 92. § (1) bekezdés a) pontjában és (2) bekezdésében foglaltakon alapul.

Kérem az alábbi határozati javaslat és az előterjesztés mellékletét képező rendeletek elfogadását.

HATÁROZATI JAVASLAT

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy

1. elfogadja a PENSIO Minőségi Közétkeztetés Kft-vel a nevelési-oktatási és a szociális intézmények közétkeztetése tárgyában 2015. augusztus 03. napján kötött vállalkozási szerződés 2015. november 1. napjától történő módosítását, a határozat 1. számú mellékletét képező tartalommal.

Felelős: polgármester
Határidő: 2015. október 22.

2. felkéri a polgármestert a határozat 1. pontja szerinti vállalkozási szerződés módosítás aláírására.

Felelős: polgármester
Határidő: 2015. október 30.

3. a határozat 1. pontja szerinti szerződésmódosításból eredő többletköltséget a gyermek,- és a szociális étkeztetést igénybe vevőkre nem hárítja át.

Felelős: polgármester
Határidő: 2015. október 22.

4. a nevelési-oktatási és a szociális intézmények részére történő étkezési szolgáltatás 2015. november 1. napjától kezdődő többletköltségére - a népkonyhai adagszám 2016. január 01. napjával történő emelésére is figyelemmel - a 4 éves időszakra tervezett összeg felül bruttó 1.111.000 eFt összeget biztosít melynek fedezete az ellátottak, étkezők térítési díja, a központi költségvetés állami támogatása és az Önkormányzat saját bevétele.

Felelős: polgármester
Határidő: 2015. október 22.

5. a Józsefvárosi Szociális Szolgáltató és Gyermekjóléti Központ Gyermek Átmeneti Otthonában a jogszabályban meghatározott napi ötszöri étkezés közül a reggelit, tízórait és uzsonnát az intézmény által vásárolt élelmiszerrel biztosítja.

Felelős: polgármester
Határidő: 2015. október 22.

6. a határozat 4. pontjában foglalt étkezések biztosítására tartós kötelezettséget vállal évente 760 eFt összegben.

Felelős: polgármester
Határidő: 2016. és az azt követő évi költségvetés tervezése

7. a Józsefvárosi Szociális Szolgáltató és Gyermekjóléti Központ Értelmi Fogyatékosok Napközi Otthonában a reggelit, mint önként vállalt feladatellátást az intézmény által vásárolt élelmiszerrel biztosítja.

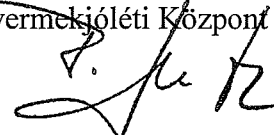
Felelős: polgármester
Határidő: 2015. október 22.

8. a határozat 6. pontjában foglalt önként vállalt étkezések biztosítására tartós kötelezettséget vállal évente 764 eFt összegben.

Felelős: polgármester
Határidő: 2016. és az azt követő évi költségvetés tervezése

A döntés végrehajtását végző szervezeti egység: Pénzügyi Ügyosztály, Jegyzői Kabinet, Humánszolgáltatási Ügyosztály, Józsefvárosi Szociális Szolgáltató és Gyermekjóléti Központ

Budapest, 2015. október 7.




dr. Kocsis Máté
polgármester

Törvényességi ellenőrzés:

Danada-Rimán Edina

jegyző

nevében és megbízásából:



dr. Mészáros Errika
aljegyző