

Előterjesztés

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat
Képviselő-testülete
2009. május 20-i ülésére

7/4.A

Döntés a feladat ellátást végző önkormányzati szervezeti struktúráról a
2008. évi CV. Törvény alapján

Előterjesztő: Csécei Béla polgármester

Ellenjegyzés: dr. Xantus Judit jegyző

Előzmény:

Jogszabályi háttér:
2008. évi CV. törvény

VÉLEMÉNYEZŐ FÓRUMOK

411/2009(05.20.)

Bizottságok:	Tárgyalás időpontja:	Támogatás:		
		változatlan	Módosítva	nem támogat
Gazdasági, Kerületfejlesztési és Közbeszerzési Bizottság	X			
Városüzemeltetési, Közbiztonsági és Környezetvédelmi Bizottság				
Egészségügyi Bizottság				
Költségvetési Bizottság				
Oktatási és Kulturális Bizottság				
Pénzügyi Ellenőrző Bizottság				
Kisebbségi és Emberi jogi Bizottság				
Szociális Bizottság				
Társadalmi Kapcsolatok Bizottsága				
Palotanegyed Városrészi Önkormányzat				

Döntés: nyílt ülés, a határozat elfogadásához minősített szótöbbség szükséges

Igen: Nem: Tartózkodás:

Elutasítva: Elfogadva: Egyéb:

FELJEGYZÉSEK:

ELŐTERJESZTÉST ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: *alkalmazotti feladat*

JOGI IRODA: *Böjce*

PÉNZÜGYI FEDEZET IGAZOLÁSA: *nincs felkötés az ügyről*

AZ ANYAG TERJEDELME: *4 oldal beadvány*

Cím: Döntés a feladat ellátást végző önkormányzati szervezeti struktúráról, a 2008. évi CV. Törvény alapján

Előterjesztő: Csécei Béla polgármester

A Képviselő-testület ülésének időpontja: 2009. május 20

Az előterjesztés nem munkaterv szerinti

A határozat elfogadásához minősített szótöbbség szükséges

Az előterjesztést előzetesen a GKKB tárgyalta

Az előterjesztés előkészítője: Dr. Kovács Gabriella hatósági ügyosztályvezető,
Páris Gyuláné pénzügyi irodavezető

Tisztelt Képviselő-testület!

2008. december 22-én került kihirdetésre a költségvetési szervek jogállásáról és gazdálkodásáról szóló 2008. évi CV. Törvény, mely alapjaiban változtatta meg a költségvetési szervekre vonatkozó korábbi szabályozást, tartalmában és szerkezetében új, egységes törvényt alkotva a költségvetési szervekről.

A jogszabály 2009. január 1-jén lépett hatályba, azonban rendelkezéseinek jelentős részét – melyek az államháztartási törvény módosításával a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat lényegesen módosítják - később, 2010 január 1-től kell alkalmazni. A fenntartó önkormányzatoknak azonban 2009. május 15-i határidővel felül kell vizsgálniuk a közfeladataik ellátásának módját szervezeti szempontból, mely vizsgálatot mind a már meglévő költségvetési szervekre, mind a vagyongazdálkodásukba tartozó gazdálkodó szervekre ki kell terjeszteni. A módosított alapító okiratokat 2009. június 1-ig kell megküldeni az Államkincstárnak.

Az új jogszabályi változásról az alábbi tájékoztatást adom.

A törvény négy fő területen ad alapvetően új jogi szabályozást:

- **a költségvetési szervek jogállásáról** (alapítása, átalakítása, megszüntetés stb.) teljesen új szabályozás lépett hatályba
- **a költségvetési szervek működésére és gazdálkodására** vonatkozó új szabályok módosították az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. Törvényt (Áht.)
- **a közfeladat gazdálkodó szervezet által történő ellátására** vonatkozó korábbi Áht. szabályozás is módosításra került
- az új törvény rendelkezik az **államháztartási kontrollról** is

Az új törvény összességében a költségvetési szervek működésével és gazdálkodásával kapcsolatban a korábbinál sokkal inkább hatékonysági követelményeket támaszt, a költségvetési szervekkel kapcsolatosan azt a követelményt támasztja, hogy a tevékenységet szabályszerűen, valamint a megbízható gazdálkodás elveivel – a gazdaságosság, a hatékonyság és az eredményesség – összhangban végezze, teljesítse az elszámolási kötelezettségeket és védje meg a szervezet erőforrásait a veszteségektől (károktól) és a nem rendeltetésszerű használatától. (Tv. 34.§, Áht. 120.§)

2009. május 15-ig valamennyi helyi önkormányzatnak, mint irányító szervnek felül kell vizsgálnia a közfeladat ellátásának módját szervezeti szempontból. A vizsgálatot –melynek kritériumaira konkrét előírás nincs - mind a már meglévő költségvetési szervekre, mind a vagyonekezelésbe tartozó gazdálkodó szervekre vonatkozóan kell elvégezni.

Ennek értelmében elsősorban vizsgálandó, hogy a jelenleg gazdasági társasági formában ellátott közfeladat nem látható-e el hatékonyabban költségvetési szervezeti formában, és fordítva. Emellett a meglévő költségvetési szervek új szabályozás szerinti besorolását el kell készíteni, mely az alapító okirataik megfelelő módosítását vonja maga után.

Mindezek mellett a költségvetési szervek, illetve a közfeladatot ellátó gazdasági társaságok vonatkozásában a jogszabály nem ír elő 2009. évre átalakítási *kötelezettséget*. Az alapfeladatokat ellátó, már meglévő szervezeti struktúra változatlanul hagyása mellett is elvégezhető a költségvetési szervek kötelező, új besorolása. Az új törvényi lehetőségekkel (pl. jogi személyiségű szervezeti egység létrehozása, gazdálkodó szervezet más szervezetté alakítása és fordítva stb.) később is lehet élni, sőt célszerű azt a későbbi tapasztalatok alapján mérlegelni.

A költségvetési szervek besorolásának szempontjai:

1./ Típusra vonatkozóan:

- közhatalmi költségvetési szervek (mely szerveket a jogszabály közhatalmi jogosítványokkal ruház fel, ilyen az önkormányzat hivatala is)
- közszolgáltató költségvetési szervek, mely lehetnek
 - közintézmény (alaptevékenysége szerint klasszikusan szellemi szolgáltatást végző költségvetési szerv, pl. közoktatási, szociális alapellátás szervei, köz-művelődés stb.)
 - közintézet (alaptevékenysége szerint – részben piacszerű – szellemi szolgáltatást végez, pl. egészségügy, művészet, környezetvédelem)
 - vállalkozó közintézet (alaptevékenységébe tartozó egészségügyi, művészeti közszolgáltatást az Áht. szerinti piaci ismérvek szerint végez)
 - közüzem (alaptevékenysége szerint más költségvetési szerv, illetve a lakosság részére fizikai, technikai jellegű szolgáltatást végez)

2./ A feladatellátáshoz gyakorolt funkció szerint:

- önállóan működő és gazdálkodó (egyebek között: ellátandó feladata összetett, önálló költségvetéssel rendelkezik, önálló gazdálkodási jogköre és felelőssége van, rendelkezik pénzügyi és számviteli szervezeti egységgel, vagy ezzel foglalkozó alkalmazottal)
- önállóan működő (kizárólag szakmai egységekből álló szervezet, szellemi, technikai funkciót végzők önálló szervezeti egységet nem alkotnak, pénzügyi, számviteli feladatainak ellátására az irányító szerv jelöl ki másik önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szervet)

3./A költségvetési szervek által végzett tevékenységek típusai:

- alaptevékenység – amelynek ellátására létrehozták
- kiegészítő – alaptevékenységgel megegyező jellegű, külső forrásból, harmadik személy részére végzett tevékenység,
- kiegészítő – nem alaptevékenységet segítő szellemi, vagy fizikai háttér tevékenység, támogatáson kívüli forrásból államháztartáson belül végzett tevékenység
- vállalkozási – alaptevékenységtől eltérő, haszonszerzés céljából, támogatáson kívüli forrásból végzett tevékenység

Az alapító okiratokban (és a besorolásnál) az alaptevékenységet a szakfeladatrend alapján kell meghatározni (számjel és megnevezés). Amennyiben egy szakfeladaton belül több tevékenység is elszámolható, úgy nevesíteni kell azt a tevékenységet, amelynek végzésére a költségvetési szerv jogosult, mert ez a normatíva igénylés feltétele.

Az új szakfeladatrend egyébként 2010 január 1-jétől lesz érvényes, összhangban az új gazdálkodási szabályokkal, melyek hatályba lépésekor a régi szakfeladat számokat az Államkincstár hivatalból törölni fogja.

Az alapító okiratokban új elemként fel kell tüntetni – amennyiben illet a költségvetési szerv folytat – a kisegítő, ill. a vállalkozási tevékenységek arányának felső határát.

A fentiek figyelembevételével készítette elő az önkormányzat hivatala a költségvetési szervek módosított alapító okiratait azzal, hogy nem javasolja az alapfeladat ellátást végző szervezeti struktúra változtatását, különös tekintettel arra, hogy a feladatok ellátása a jelen struktúrában megoldott, a gazdálkodásra vonatkozó új szabályokra tapasztalatok még nem vonhatóak le.

Tájékoztatom a T. Képviselő-testület a költségvetési szervekkel kapcsolatos egyéb fontos, új szabályokról is.

Az új szabályozás bevezette a *költségvetési irányítási jog* fogalmát. A helyi önkormányzati költségvetési szerv irányító szerve a képviselő-testület. Az irányítási jog az alapítói jogokon, a vezető kinevezésén, a költségvetési szerv szabályszerűségi és teljesítmény ellenőrzésén stb. kívül magában foglalja újként a költségvetési szerv gazdasági vezetőjének kinevezési jogát, a költségvetési szerv döntéseinek előzetes, vagy utólagos jóváhagyási jogát, és egyedi utasítás jogát a feladat elvégzésére, vagy a mulasztás pótlására. A gazdasági vezető kinevezése helyi önkormányzati költségvetési szervek esetén a polgármester hatásköre.

Lényegesen változott a szabályozás a költségvetési szerv vezetőjével szemben támasztott követelményeket illetően:

- a költségvetési szerv vezetője egyidejűleg csak egy költségvetési szerv vezetője, vezető testületi tagja lehet
- felelős különösen a **gazdaságosság, a hatékonyság, és az eredményesség érvényesítéséért**
- külön jogszabályban, ennek hiányában a képviselő-testület által meghatározott felsőfokú végzettséggel, vezetési-szervezési, **penzügyi-gazdasági** végzettséggel, vagy képesítéssel, továbbá szakmai vagy vezetői gyakorlattal kell, hogy rendelkezzen
- jutalmazására, premizálására csak a vezető munkájának évente történő értékelését követően kerülhet sor

További új szabályozást jelent, hogy a törvény lehetőséget ad a költségvetési szervek belső jogi személyiségű szervezeti egység létrehozására.

2011 január 1-től meg kell szüntetni azt a közalapítványt, melynek államháztartáson kívüli bevétele nem éri el bevételeinek 80%-át.

E törvénnyel módosult az Áht. VII. fejezete (87-100. §-a), mely a költségvetési szervek működése és gazdálkodása szabályait tartalmazza. Új előírás az önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv éves költségvetésének tartalma. A költségvetés keretében el kell készíteni:

- a megvalósítási tervet: a közfeladat ellátás előfeltételeit, valamint a szakmai megvalósítás folyamatának leírását tartalmazza,

- és a teljesítménytervet: mérhető és számszerűsített éves követelményeket, illetve a közfeladat-ellátási teljesítményt tartalmazza.

A tervek részletes tartalmi követelményeit külön kormányrendelet fogja szabályozni.

Önkormányzatunknál 2007-ben, és 2008 évben jelentős szervezeti átalakítás volt, mely érintette a hivatal és a gazdasági társaságok közötti feladat elosztást, és ezen túlmenően átszervezés zajlott le az oktatási intézmények körében. Átvilágításra került az egészségügyi szolgálat feladat ellátása, valamint a szociális intézményhálózaton belül a családsegítő szolgálat és a gyermekjóléti szolgálat. Összességében folyamatosan foglalkozik az önkormányzat a feladatok ellátásának legmegfelelőbb, racionálisan működtethető szervezeti struktúra kialakításával, a feladat ellátás módjával. Ezért a jelenlegi szervezeti struktúra változatlanul hagyása mellett javasolható a költségvetési szervek új besorolásának elfogadása, mely a költségvetési szervek új szempontok szerinti besorolásával az alapító okirataik módosítását jelenti.

Határozati javaslat

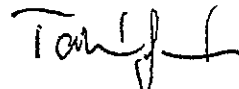
1./ A Képviselő-testület úgy dönt, hogy közfeladatait a szervezeti struktúra változatlanul hagyása mellett látja el.

Felelős: polgármester

Határidő: azonnal

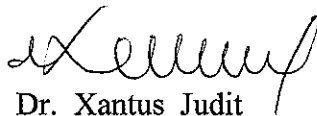
Budapest, 2009 május 20

Tisztelettel:



Csécsi Béla
polgármester h.

Ellenjegyzem:



Dr. Xantus Judit
jegyző