

Előterjesztés

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat

Képviselő-testülete számára

6/4

Előterjesztő: Danada-Rimán Edina jegyző

A képviselő-testületi ülés időpontja: 2016. június 2.

..... sz. napirend

Tárgy: Javaslát „a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről” címmel rendelet elfogadására

A napirendet nyílt ülésen kell tárgyalni, a rendelet elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG (NÉV, SZIGNÓ); HATÓSÁGI ÜGYOSZTÁLY

KÉSZÍTETTE (ÜGYINTÉZŐ NEVE): DR. KOVÁCS GABRIELLA ALJEGYZŐ, DR. KÓRÓDI ÉVA
BEDNÁR JÁNOS

PÉNZÜGYI FEDEZETET/IGÉNYEL/NEM IGÉNYEL, IGAZOLÁS:

JOGI KONTROLL:

BETERJESZTÉSRE ALKALMAS:

DANADA-RIMÁN EDINA

JEGYZŐ

Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság véleményezi -

Emberi Erőforrás Bizottság véleményezi -

Határozati javaslat a bizottság számára: -

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Tényállás és döntés tartalmának részletes ismertetése

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mőtv.) 143. § (4) bekezdés d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzatokat arra, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit szabályozza.

Az előterjesztés mellékletét képező rendelettervezet célja olyan, a helyi közösségi együttélést zavaró tevékenységek, vagy mulasztások megfogalmazása, tiltása és a helyes cselekményeknek jogkövetkezményekkel való kikényszerítése, melyek Józsefváros területén a helyi adottságok, körülmények miatt fontosak az itt lakók, vagy a közösség egészének érdekei szempontjából, és melyeket a szabálysértési törvény, vagy más, magasabb szintű jogszabály nem szabályoz.

A rendelettervezet 2-10. §-a a közösségi együttélés alapvető szabályait sértővel szembeni eljárás szabályokat tartalmazza, melyek szerint elsőfokú hatósági jogkör gyakorlója a jegyző.

ÉRKEZETT

1

2016 MÁJ 30. 17⁴⁰ 64

A szabályszegővel szemben alkalmazott jogkövetkezmények: közigazgatási bírság, helyszíni bírság, melyek felső határát a rendelettervezet - összhangban a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényben foglaltakkal – a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő szabályszegésekhez kapcsolódva differenciáltan állapítja meg.

A rendelettervezet további részei az egyes szabályszegéseket és azok jogkövetkezményeit határozza meg, melyek az alábbiak:

- közterület rendjét és lakókörnyezetet sértő szabályszegések,
- zöldterület, zöldfelület használatával kapcsolatos szabályszegések.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy a rendelettervezet korábban megküldésre került társasházi közös képviselők részére észrevétel és javaslat tétel céljából, azonban ilyen az előkészítés során nem érkezett.

II. A betérjesztés indoka

A rendelettervezet elfogadása a Képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozik.

III. A döntés célja, pénzügyi hatása

A döntés célja helyi rendelet elfogadása, Józsefváros területén magasabb szintű jogszabályok által nem szabályozott, de a helyi közösségi együttélést zavaró tevékenységek, vagy mulasztások rendeletben történő megfogalmazása, és tiltása, valamint a helyes cselekmények hatósági úton, jogkövetkezményekkel való kikényszerítéséhez a jogszabályi felhatalmazás megadása.

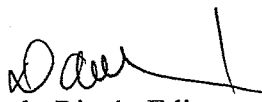
A rendelettervezet elfogadásának másodlagosan van pénzügyi hatása, mert a kiszabott és befizetett helyszíni bírság és közigazgatási bírság az Önkormányzat bevétele. Ezen bevétel azonban nem tervezhető és célként nem is fogalmazható meg.

IV. Jogszabályi környezet

A Képviselő-testület döntése az Mötv. 42. § 1. pontján, valamint a 143. § (4) bekezdés d) pontján alapul, mely szerint felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit;

Fentiek alapján kérem az előterjesztés mellékletét képező önkormányzati rendelet elfogadását.

Budapest, 2016. május 30.

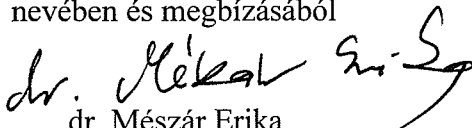

Danada-Rimán Edina
jegyző

Törvényességi ellenőrzés:

Danada-Rimán Edina

jegyző

nevében és megbízásából


dr. Mészár Erika
aljegyző

2016 MÁJ 30.

**Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2016. (.....) önkormányzati rendelete**

a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának

jogkövetkezményeiről

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott jogalkotási hatáskörében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény 94/A. § (1a) bekezdése alapján a következőket rendeli el.

1. A rendelet hatálya

1. § E rendelet hatálya Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) közigazgatási területére terjed ki. E rendelet rendelkezéseit minden 14. életévét betöltött természetes személlyel, jogi személlyel, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel szemben kell alkalmazni, aki (amely) cselekményével, mulasztásával, egyéb magatartásával megsérti a közösségi együttélés e rendeletben meghatározott alapvető szabályait.

2. Eljárási szabályok

2. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt indult közigazgatási hatósági eljárás lefolytatására átruházott hatáskörben a jegyző jogosult.

3. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti eljárás során a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

4. § A közösségi együttélés szabályainak megsértője nem vonható felelősségre e rendelet alapján, ha a szabályszegő magatartás büntető-, szabálysértési vagy más jogszabály hatálya alá tartozik.

5. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályát sértő magatartás miatt folytatott közigazgatási hatósági eljárás kizárólag hivatalból indul lakossági bejelentésre, vagy a hatóság észlelése alapján.

(2) Az (1) bekezdés szerinti közigazgatási hatósági eljárás:

a) a közösségi együttélés alapvető szabályát sértő cselekmény elkövetésétől, a hatóság tudomására jutásától,

b) mulasztással történő megvalósítás esetén a teljesítésre nyitva álló határidő lejártától,

c) jogellenes állapot fenntartásával történő megvalósítás esetén a közösségi együttélés alapvető szabályát sértő állapot fennállása alatt vagy annak megszűntetésétől számított 30 napon belül indítható.

6. § (1) Közösségi együttélés alapvető szabályait megsértővel szemben közigazgatási bírság vagy helyszíni bírság kiszabásának van helye.

(2) Közigazgatási bírság kiszabására a jegyző, a helyszíni bírság kiszabására a Budapest Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal Közterület-felügyeleti Ügyosztály közterület-felügyelője jogosult.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályát sértő magatartás jogkövetkezményeként közigazgatási bírság kiszabása helyett az eset összes körülményeire figyelemmel figyelmeztetés alkalmazható.

(4) A (3) bekezdésben foglaltak nem alkalmazhatók, azzal szemben, aki a közösségi együttélés alapvető szabályait 1 éven belül ismételten megsérti.

7. § (1) Kiskorú személlyel szemben közigazgatási bírságot csak akkor lehet kiszabni, ha önálló jövedelemmel vagy vagyonnal rendelkezik. Kiskorú személlyel szemben folytatott eljárásban a kiskorú meghallgatása nem mellőzhető, a meghallgatásról törvényes képviselőjét értesíteni kell.

(2) Kiskorú személlyel szemben helyszíni bírság kiszabásának nincs helye.

8. § A közigazgatási hatósági eljárás megindítása, a figyelmeztetés alkalmazása, a közigazgatási vagy a helyszíni bírság kiszabása, a bírság megfizetése a közösségi együttélés alapvető szabályait sértőt nem mentesíti az elkövetett jogsértés miatti a külön jogszabályban, egyedi hatósági határozatban előírt kötelezettsége teljesítése alól.

9. § A közigazgatási bírságot, a helyszíni bírságot az erről hozott döntés végrehajthatóvá válásától számított tizenöt napon belül kell megfizetni a döntéssel együtt átadott készpénz átutalási megbízás (csekk) befizetés útján; vagy a döntésben meghatározottak szerinti bankszámlára történő közvetlen pénzáttalással.

10. § Nem állapítható meg a közösségi együttélés alapvető szabályának megsértése olyan halasztást nem tűrő elhárítási, vagy helyreállítási tevékenység, vagy cselekmény kapcsán, amely a katasztrófa elleni védelmet, a veszélyhelyzet megelőzését, életveszély elhárítását, üzemzavar közérdekből szükséges elhárítását, azonnal fenyegető kár elhárítását szolgálja.

3. Közterület rendjét és lakókörnyezetet sértő szabályszegések

11. § Aki

a) nem gondoskodik az ingatlana előtti járda tisztántartásáról, hó eltakarításáról és síkosság mentesítéséről,

b) nem gondoskodik az ingatlanára került illegális falragaszok, közízlést sértő, vagy városképet rontó festések eltávolításáról, amennyiben az azokat elhelyező, vagy akinek az érdekében a kihelyezés történt nem ismert,

c) nem gondoskodik a beépítetlen telekingatlana tisztántartásáról, gyommentesítéséről,

d) munkavégzése során, vagy egyéb tevékenysége következtében a közterületre került szennyezést – ismeretlen szabályszegő esetén az, akinek a munkavégzés, vagy az egyéb tevékenység az érdekében állt – haladéktalanul nem szünteti meg,

e) szórakoztató, kereskedelmi, vendéglátó, szolgáltató hely üzemeltetőjeként az egység nyitvatartási ideje alatt – a bejárat közvetlen közelében – nem helyez el köztéri hulladékgyűjtő edényt, vagy annak ürítéséről nem gondoskodik, vagy az egység homlokzati vonalától az úttestig terjedő közterületi részt folyamatosan nem tartja tisztán,

megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályát, természetes személy esetén százezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal, vagy a c) pont kivételével ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal sújtható.

12. § Aki az Önkormányzat tulajdonában álló

a) közterületet hozzájárulás nélkül, vagy a hozzájárulástól eltérő módon, különösen a hozzájárulásban rögzített céltól, vagy tevékenységtől eltérő más tevékenység kifejtésére, vagy a hozzájárulásban meghatározott mértéket meghaladó alapterületben használ,

b) a közterület-használatra a filmforgatási célú közterület-használatra vonatkozó hatósági szerződésben foglaltakat megszegi, vagy a közterületet hatósági szerződés nélkül, vagy jogszabály megsértésével használja,

c) olyan közterületi részt használ, amelyre közterület-használati hozzájárulás nem adható

megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályát, természetes személy esetén kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal, vagy ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal sújtható.

4. Zöldterület, zöldfelület használatával kapcsolatos szabályszegések

13. § Aki

a) a zöldterületen lévő növényzetet (fák, cserjék, virágok, gyepek) és a zöldfelületek egyéb elemeit, tartozékait, felszerelési tárgyait elpusztítja, károsítja,

b) játszótérre állatot bevisz, beenged,

c) gyepfelületre, parkosított területre gépjárművel, más járművel – ide nem értve a zöldfelületek karbantartását – behajt, beáll,

d) közkifolyónál, kútnál, járművet, vagy szennyezett tárgyat mos, vagy szökőkútban fürdözik,

e) az úttesttől szintkülönbséggel, vagy más látható módon elhatárolt, az úttest és a járda közötti szilárd burkolattal el nem látott területet gépjárművel megállás vagy várakozás céljából – azt kifejezetten megengedő közúti jelzés hiányában – igénybe vesz,

megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályát, százezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal, vagy ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal sújtható.

5. Módosító rendelkezések

14. § A Józsefvárosi Önkormányzat tulajdonában lévő közterületek használatáról és használatának rendjéről szóló 18/2013. (IV.24.) önkormányzati rendelet a következő 36. § (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A jogellenes közterület használat következményeire vonatkozó rendelkezéseket a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet tartalmazza.”

6. Záró rendelkezések

15. § Ez a rendelet 2016. július 1. napján lép hatályba.

16. § Hatályát veszti a Józsefvárosi Önkormányzat tulajdonában lévő közterületek használatáról és használatának rendjéről szóló 18/2013. (IV.24.) önkormányzati rendelet 34. § (4)-(7) bekezdése.

Budapest, 2016. június

Danada-Rimán Edina
jegyző

dr. Kocsis Máté
polgármester

INDOKOLÁS

Általános indokolás

2012-ben az Országgyűlés megszüntette a helyi önkormányzatok szabálysértési rendelet alkotási jogát, egyidejűleg új szabálysértési kódexet alkotott. A törvény nem tartalmaz rendelkezéseket azonban az egyes önkormányzatok helyi adottságaiból (pl. településszerkezetből, népességszámból, népsűrűségéből, infrastruktúrával összefüggő életforma különbözőségéből, stb.) eredő, a lakosság nyugalma, zavartalan együttélését zavaró magatartásokra, mulasztásokra. A törvényalkotó a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában felhatalmazta az önkormányzatokat a közösségi együttélés alapvető szabályainak és azok megsértéseiből fakadó jogkövetkezményeinek helyi rendeletben történő meghatározására. A rendelet szankcionálja azon már meglévő helyi rendeletekben megfogalmazott tiltásokat, melyek a leggyakrabban fordulnak elő, és a helyben élő, vagy itt tartózkodó lakosság életminősége, érdeke szempontjából valóban jelentőséggel bírnak.

A rendelet értelmében első fokon, átruházott hatáskörben a jegyző jár el. Az eljárás szabályaira a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (Ket.) rendelkezései az irányadóak. Szankcióként közigazgatási bírság kiszabására – természetes személyek esetén kétszázezer forintig, jogi személyekkel és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétfélmillió forintig terjedően – a jegyző jogosult, valamint ahol a rendelet lehetővé teszi, ötvenezer forintig terjedően a közterület-felügyelő helyszíni bírságot szabhat ki.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A rendelet területi és személyi hatályát határozza meg.

2.–10. §-hoz

A közösségi együttélés általános szabályának elmulasztása esetén alkalmazott eljárási szabályokat részletezi. Ennek rögzítése mellett a rendelet szerinti eljárás megindítására, jellegére, az eljárás lefolytatására jogosult hatáskörére, a felelősségre vonás akadályaira, az alkalmazható jogkövetkezményekre vonatkozó részletszabályokat tartalmazza. A 8. § kiemeli, hogy a rendelet szerinti jogkövetkezmény alkalmazása nem mentesíti a szabályszegőt a teljesítendő kötelezettsége alól.

11.–12. §-hoz

A közterület rendjét, valamint a lakókörnyezetet sértő szabályszegő magatartásokat és az azokhoz fűződő jogkövetkezményeket tartalmazza, így különösen az ingatlan tulajdonos kötelezettségeit (például járda tisztántartása, síkosságmentesítés, falragaszok eltávolítása, gyommentesítés), kereskedelmi, vendéglátó, szolgáltató hely üzemeltetőjének kötelezettségeit (pl. hulladékgyűjtő edény elhelyezése, ürítése). Szabályozza a közterület használatának módját, a szabályszegő magatartásokat és az azokhoz fűződő jogkövetkezményeket.

13. §-hoz

A zöldterület, zöldfelület használatával kapcsolatos szabályszegő magatartásokat és a hozzájuk fűződő jogkövetkezményeket szabályozza, így különösen a növényzet elpusztítását, gyepfelületre történő behajtást, közutaknál történő tárgyak mosását, szökőkútban fürdözést.

JW

14. §-hoz

Módosító rendelkezéseket tartalmaz.

15-16. §-hoz

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezések.

Hatásvizsgálat

A rendelettervezet esetében figyelembe kell venni, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése előírja az előzetes hatásvizsgálatot.

A hatásvizsgálat során a törvény Jat. 17. § (2) bekezdésben meghatározottakat kell különösen vizsgálni.

1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: a rendelet alapvető célja, hogy az önkormányzat a magasabb szintű jogszabályok által nem szabályozott körben szabályozza Józsefváros területén a legalapvetőbb együttélési szabályokat. A rendeletről elsősorban helyi társadalmi hatást várunk – a helyi közösségi együttélési viszonyok javulását, a közösség megelégedésére szolgáló normakövetés erősödését. A rendelettervezet elfogadása közvetlen gazdasági hatást nem eredményez, az önkormányzat költségvetésére hatással kizárólag annyiban lehet, amennyiben a jogkövetkezményként alkalmazott helyszíni és közigazgatási bírságok az önkormányzat költségvetésében bevételként jelentkeznek. Ez azonban nem tervezhető, jelenleg nem is számszerűsíthető.
2. Környezeti és egészségi következményei: a városképi megítélés és köztisztasági állapotok javulása várható, a káros környezeti hatások csökkenhetnek, mely pozitívan befolyásolja a tisztább, élhetőbb környezet kialakulását.
3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: a hivatal jelenlegi szervezeti struktúrájával és személyi állománnyal megoldható.
4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a rendelet elfogadása elmaradásának jogszabályi következménye nincs.
5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: nem igényel többletet.